



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2023-11-

DĖL VYRIAUSYBĖS 2022 M. BALANDŽIO 27 D. NUTARIMO NR. 405 PAKEITIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos finansų ministerija parengė ir teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. balandžio 27 d. nutarimo Nr. 405 „Dėl elektroninių finansinės apskaitos dokumentų teikimo viešojo sektoriaus subjektams ir kitiems subjektams, kurie yra perkančiosios organizacijos, atvejų“ (toliau – Nutarimas) pakeitimo projektą (toliau – Projektas).

Projekto tikslas – siekiant užtikrinti, kad elektroninių apskaitos dokumentų teikėjams, negalintiems naudotis PEPPOL tinklu, būtų sudarytos galimybės elektroninių apskaitos dokumentų duomenis įvesti naudojantis informacinės sistemos „E. sąskaita“ (toliau – sistema „E. sąskaita“) priemonėmis, siūloma Nutarime nustatytą sąskaitų faktūrų pagal žodžiu sudaromas sutartis teikimo nemokamai terminą pratęsti iki 2024 m. liepos 1 d. (vietoj 2024 m. sausio 1 d.). Atitinkamai iki 2024 m. birželio 30 d. (vietoj 2023 m. gruodžio 31 d.) pratęsti terminą tais atvejais, kai Nutarime nurodytų elektroninių apskaitos dokumentų galima neteikti, kai sąskaitos faktūros teikiamos pagal žodžiu sudaromas sutartis.

Projekte siūloma koreguoti Nutarime nustatytus terminus, kad sistemos „E. sąskaita“ modernizavimas, kurį atlieka Nacionalinis bendrųjų funkcijų centras, įgyvendinantis projektą „Informacinės sistemos „E. sąskaita“ vystymas“ (toliau – sistemos vystymo projektas), būtų atliktas kokybiškai ir profesionaliai, nes:

1) sistemos „E. sąskaita“ vystymo plano tvirtinimas, galimybių studijos pirkimas, parengimas bei pritarimas optimaliai alternatyvai truko daugiau nei pusę Finansų ministerijos projektų portfelio sistemos vystymo projektui įgyvendinti skirtu laiku;

2) rinkos konsultacijos rezultatai parodė, kad panašios apimties informacinių sistemų vystymo paslaugų suteikimo laikotarpis galėtų būti apie 18 mėnesių nuo paslaugų pirkimo sutarties pasirašymo dienos. Atsižvelgiant į tai, kad paslaugų pirkimo sutartis buvo pasirašyta tik trečiaisiais sistemos vystymo projekto įgyvendinimo metais, Nutarime nustatytu terminu (iki 2023 m. gruodžio 31 d.) gauti reikiamų paslaugų nėra galimybių;

3) modernizuota sistema „E. sąskaita“ turės didelį naudotojų skaičių ir bus privaloma užtikrinti maksimalų jos saugumą bei patikimumą, tokiam technologiniam sprendimui sukurti reikia ne tik aukštos jį kuriančių asmenų kompetencijos, bet ir didelių laiko sąnaudų.

Projektas teiktas išvadoms gauti suinteresuotiems subjektams: Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Valstybės įmonei Registrų centrui, Nacionaliniam bendrųjų funkcijų centrui, Valstybinei mokesčių inspekcijai prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, Lietuvos pramonininkų konfederacijai, Lietuvos darbdavių konfederacijai, Lietuvos verslo konfederacijai. Į visas pastabas, išskyrus pateiktas derinimo pažymoje, atsižvelgta, siūlymai įvertinti ir suderinti darbo tvarka.

Valstybės įmonė Registrų centras 2023 m. spalio 31 d. raštu S-38734 (1.4 E) Lietuvos Respublikos Vyriausybei, Finansų ministerijai, Ekonomikos ir inovacijų ministerijai ir Nacionaliniam bendrųjų funkcijų centrui pateikė informaciją apie jo matomas rizikas, kad pagal dabartinę sistemos „E. sąskaita techninę realizaciją nėra numatytos funkcinės galimybės, kurių reikia priimtiems teisės aktams įgyvendinti:

1. Sistemoje „E. sąskaita“ nėra galimybės Europos elektroninių sąskaitų faktūrų standartą atitinkančių elektroninių apskaitos dokumentų elektroniniu būdu teikti į PEPPOL tinklą, taip pat nėra galimybės šių dokumentų rankiniu būdu (per portalą) įvesti į sistemą. Viena vertus, portalas nėra pritaikytas užsienio tiekėjams (portalas veikia tik lietuvių kalba), kita vertus, Europos elektroninių sąskaitų faktūrų standartą atitinkančių elektroninių apskaitos dokumentų mainai reglamentuoti 2014 m. balandžio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2014/55/ES dėl elektroninių sąskaitų faktūrų naudojimo viešuosiuose pirkimuose, nuostatomis, ir nurodymas įvesti duomenis rankiniu būdu ne automatizuotomis sistemų sąsajomis prieštarautų šios direktyvos esmei.

2. Prekių tiekėjai ir paslaugų teikėjai už sąskaitų pateikimą (jei sąskaitos yra priimanamos perkančiosios organizacijos) moka pagal Atlyginimo valstybės įmonei Registrų centrui už vienos PVM sąskaitos faktūros, sąskaitos faktūros, kreditinio ir debetinio dokumento bei avansinės sąskaitos pateikimą informacinės sistemos „E. sąskaita“ priemonėmis tvarkos apraše, patvirtintame Lietuvos Respublikos finansų ministro 2015 m. gegužės 7 d. įsakymu Nr. 1K-163 „Dėl Atlyginimo valstybės įmonei Registrų centrui už vienos PVM sąskaitos faktūros, sąskaitos faktūros, kreditinio ir debetinio dokumento bei avansinės sąskaitos pateikimą informacinės sistemos „E. sąskaita“ priemonėmis tvarkos aprašo patvirtinimo“, nustatytą kainą – 0,28 euro. Šiuo metu valstybės įmonėje Registrų centre nėra vertinamas veiklos modelio pakeitimas, leidžiantis atsakyti nustatytos kainos, taip pat techninėmis priemonėmis nėra galimybės atskirti ir neapmokestinti sąskaitų faktūrų, kurios teikiamos pagal žodžiu sudaromas sutartis.

3. Nėra galimybės sistemos „E. sąskaita“ funkcinėmis galimybėmis naudotis per mobiliąsias programėles.

4. Yra rizika, kad sistemos „E. sąskaitos“ modernizavimas nebus įvykdytas Nacionalinio bendrųjų funkcijų centro ir Finansų ministerijos deklaruojamu metu, t. y. iki 2024 m. liepos 1 d., nes Viešųjų pirkimų tarnybos vykdomas projektas „Centrinės viešųjų pirkimų informacinės sistemos modernizavimas sukuriant naują informacinę sistemą SAULĖ“ nebus įgyvendintas laiku, o, kaip matyti iš Sąskaitų administravimo bendrosios informacinės sistemos (toliau – SABIS) techninės architektūros projekto, visi viešųjų pirkimų sutarčių duomenys, perkančiųjų organizacijų duomenys buvo numatyti gauti iš informacinės sistemos „Saulė“.

Finansų ministerija informuoja, kad visos su sistemos vystymo projekto įgyvendinimu susijusios rizikos, įskaitant valstybės įmonės Registrų centro minėtas rizikas, yra valdomos ir yra numatytos priemonės trūkstamoms sistemos „E. sąskaita“ funkcinėms galimybėms realizuoti išsikėlus sistemos vystymo projekto tikslą – atlikti svarbių funkcinių galimybių realizaciją.

Taip pat Finansų ministerija informuoja, kad siekiant suvaldyti riziką, susijusią su viešųjų pirkimų sutarčių duomenimis, perkančiųjų organizacijų duomenimis, kuriuos buvo numatyta gauti iš informacinės sistemos „Saulė“, šiuo metu atliekami SABIS techninės architektūros projekto pakeitimai.

Projektas neprieštarauja Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programai.

Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Konsultacijos su visuomene vykdytos per Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinę sistemą (TAIS). Pastabų ar pasiūlymų negauta.

Projektą parengė Finansų ministerijos specialistai. Projekto rengimą koordinavo Finansų ministerijos Atskaitomybės, audito, turto vertinimo ir nemokumo politikos departamentas (direktorė Ingrida Muckutė, tel. (8 5) 239 0164, vyresnioji patarėja Paulė Svorobovičienė, tel. (8 5) 239 0165, Atskaitomybės ir apskaitos metodologijos skyriaus vedėja Sonata Lebednykienė, tel. (8 5) 219 4463, atsakingas asmuo – vyriausioji specialistė Karolina Bielskytė, tel. (8 5) 239 9337).

PRIDEDAMA:

1. Projektas, 1 lapas.
2. Projekto lyginamasis variantas, 1 lapas.
3. Derinimo pažyma, 2 lapai.

Finansų ministrė

Gintarė Skaistė